



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

УКАЗАНИЕ

26 .08.2025

№ 96/20

Санкт-Петербург

**Об организации прокурорского надзора за исполнением законов
при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях
в органах дознания и органах предварительного следствия**

В целях обеспечения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений в органах дознания и органах предварительного следствия, исполнения требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 23.10.2023 № 730 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и органах предварительного следствия», повышения эффективности организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в следственных подразделениях Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю :

1. Заместителей Северо-Западного транспортного прокурора начальников отделов по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, старшего помощника и помощника прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, транспортных прокуроров (на правах районных):

обеспечить соблюдение требований приказа Генерального прокурора Российской Ф от 23.10.2023 № 730 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и органах предварительного следствия»;

в соответствии с полномочиями, предусмотренными Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ) и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», обеспечить

постоянный и действенный надзор за исполнением в подразделениях Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, Управления на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу, таможах, входящих в Северо-Западное таможенное управление, службе Владимирской таможни по Ярославской области требований федерального законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;

проверки проводить систематически, не реже одного раза в месяц; при наличии сведений о нарушениях законов – безотлагательно.

1.1. Особое внимание обращать на вопросы соблюдения компетенции уполномоченных должностных лиц органов дознания и органов предварительного следствия; обязательного порядка проверки сообщений средств массовой информации о преступлениях; сроков регистрации сообщений о преступлениях и их проверок, порядка продления сроков; на вопросы оценки достоверности документов и результатов проверки сообщений. При этом необходимо проверять, не использовались ли по отношению к заявителю, изменившему свое первичное обращение (объяснение) или отказавшемуся от него, незаконные методы воздействия; правильно ли применены нормы материального и процессуального права; уведомлен ли заявитель о результатах разрешения его сообщения; разъяснены ли ему право обжаловать принятое решение и порядок обжалования.

1.2. Мерами прокурорского реагирования предупреждать нарушение принципа разумности срока уголовного судопроизводства и проведение проверок с нарушением требований о подследственности на этапе проверки сообщения о преступлении. При установлении фактов волокиты принимать меры прокурорского реагирования с постановкой вопросов об ответственности виновных должностных лиц и установлении причин возникновения данной ситуации.

1.3. В целях недопущения неоднократных отмен постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, в том числе по результатам рассмотрения жалоб участников уголовного судопроизводства, обеспечить действенный надзор за разрешением материалов с момента регистрации сообщения о преступлении до принятия законного и обоснованного процессуального решения.

1.4. Продлевать срок проверки сообщения о преступлении до 30 суток по ходатайству дознавателя только при наличии оснований, предусмотренных частью 3 статьи 144 УПК РФ, с обязательным выяснением конкретных фактических обстоятельств, послуживших основанием для продления сроков проверки.

При рассмотрении данного ходатайства и установлении конкретного срока необходимо исходить из фактически проведенных и необходимых для принятия итогового решения проверочных действий, а также из их целесообразности и актуальности.

Принципиально реагировать на факты продления руководителем следственного органа до 30 суток сроков проверки сообщения о преступлении без наличия на то объективных оснований.

1.5. Не допускать передачи материалов по сообщениям о преступлениях по подследственности, в том числе территориальной, или в суд без достаточных на то оснований и без вынесения постановления в порядке пункта 3 части 1 статьи 145 УПК РФ. При наличии достаточных данных в рамках имеющихся полномочий инициировать вопрос о возбуждении уголовного дела, контролировать своевременность его возбуждения.

По сообщениям о преступлениях, территориальную подследственность которых на момент поступления сообщения определить не представляется возможным, добиваться своевременного возбуждения уголовных дел тем органом, в котором зарегистрировано сообщение о преступлении.

Незамедлительно принимать меры к проверке законности решений о направлении сообщений о преступлениях по подследственности. Путем проведения ежемесячных сверок с соответствующими прокурорами контролировать фактическое направление и поступление этих сообщений в уполномоченные органы и их регистрацию в установленном порядке.

1.6. В соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 37 УПК РФ при наличии к тому оснований принимать решение о передаче материалов, находящихся в производстве, из одного органа предварительного расследования в другой (за исключением передачи материалов проверки сообщения о преступлении в системе одного органа предварительного расследования) согласно правилам, установленным статьей 151 УПК РФ. Решение об изъятии материалов проверки сообщения о преступлении у органа предварительного расследования и о передаче их в подразделения Следственного комитета Российской Федерации принимать с обязательным указанием оснований для такой передачи.

1.7. Принимать меры к исключению проведения процессуальных проверок по сообщениям, не содержащим сведений об уголовно наказуемом деянии, используя полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, в том числе пунктом 3 части 2 статьи 37 УПК РФ.

1.8. В целях определения полноты регистрации сообщений о преступлениях, выявления нарушений законов, связанных с укрытием преступлений от регистрации и учета, ежемесячно производить сверки регистрационно-учетных данных органов дознания и органов предварительного следствия с учетной документацией, а также с имеющимися в медицинских и страховых организациях, государственных контролирующих, надзорных и контрольно-ревизионных органах, в том числе контрольно-счетных палатах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, и иных организациях документами и данными, указывающими на противоправный характер деяний. Систематически анализировать содержание информационных программ радио, телевидения, иных электронных средств массовой информации, различных

публикаций в печатных изданиях, обращений граждан, должностных лиц и организаций, а также материалов надзорных проверок.

1.9. В случае сообщения заявителями об обстоятельствах, исключающих уголовное преследование, а также немотивированного отказа от ранее поданного заявления о преступлении или изменения своего первичного обращения (объяснения), ставших основанием для вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, практиковать получение объяснений у таких лиц в прокуратуре либо с использованием средств мобильной коммуникации.

При выявлении фактов занижения размера причиненного вреда, в том числе стоимости похищенного имущества, принимать меры прокурорского реагирования.

При проверке решений по сообщениям о преступлениях с административной преюдицией давать оценку достаточности данных, подтверждающих факты привлечения (непривлечения) к административной ответственности лиц, в отношении которых такая проверка проводится.

При наличии оснований, в том числе в связи с установлением фактов фальсификации материалов проверок сообщений о преступлениях, выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в орган предварительного следствия для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц.

1.10. Оперативно реагировать на выявленные нарушения законов, в том числе на факты ненаправления или несвоевременного направления органами дознания и органами предварительного следствия копий постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, о возбуждении уголовного дела, о передаче по подследственности, а также на случаи непредставления необходимых для проверки регистрационно-учетных и иных документов и материалов.

1.11. Обеспечить всестороннюю, полную и объективную проверку законности и обоснованности всех постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в срок не позднее 5 суток с момента поступления материалов проверок сообщений о преступлениях.

В этих целях незамедлительно направлять начальникам органов дознания и руководителям следственных органов мотивированные запросы о представлении проверочных материалов для изучения в связи с поступлением соответствующих копий постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Строго соблюдать предписания части 6 статьи 148 УПК РФ при отмене незаконных и необоснованных постановлений дознавателей и следователей об отказе в возбуждении уголовного дела. Исключить немотивированные отмены указанных процессуальных решений.

Материалы проверки сообщения о преступлении, по результатам которой отказано в возбуждении уголовного дела, возвращать по принадлежности с

сопроводительным письмом, содержащим информацию об оценке принятого процессуального решения.

Ход проведения дополнительных проверочных мероприятий при отмене незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела ставить на контроль. При необходимости заслушивать информацию прокурорских работников, осуществляющих надзор за разрешением сообщений о преступлениях, о ходе и результатах проверочных действий.

1.12. Принципиально реагировать на невыполнение требований прокурора, изложенных в постановлении об отмене незаконного постановления органа предварительного расследования об отказе в возбуждении уголовного дела, принимать меры прокурорского реагирования по каждому такому факту, добиваться привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

1.13. В случае неисполнения законного требования прокурора направлять проекты актов прокурорского реагирования с приложением необходимых материалов вышестоящему прокурору, которому их рассматривать и в срок не позднее 20 суток уведомлять инициатора о принятом решении.

1.14. Мерами прокурорского реагирования пресекать случаи возбуждения уголовных дел в отношении неустановленных лиц при наличии достаточных данных о совершении деяния конкретным лицом.

Признав постановление о возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, в течение 24 часов с момента получения материалов, на основании которых было принято процессуальное решение, отменять его, о чем выносить мотивированное постановление. Указанное полномочие использовать только при выявлении существенных нарушений уголовно-процессуального законодательства, влекущих незаконное привлечение лица к уголовной ответственности либо признание доказательств недопустимыми.

Исключить факты принятия решений об отмене постановлений органов предварительного расследования о возбуждении уголовных дел только в связи с занижением квалификации.

1.15. Выносить постановление о направлении соответствующих материалов для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства лишь по результатам всесторонне проведенной прокурорской проверки, содержащей достаточные данные о наличии признаков преступления.

Во всех иных случаях материалы, требующие, по мнению прокурора, правовой оценки, направлять для организации проверки в порядке статей 144, 145 УПК РФ.

1.16. Контролировать своевременность, полноту и объективность разрешения материалов, направленных прокурорами согласно пункту 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, исполнение органами дознания и дознавателями указаний прокурора, данных в соответствии с частью 6 статьи 148 УПК РФ, рассмотрение руководителями органов дознания и органов предварительного следствия требований об устранении нарушений законов, внесенных в силу

пункта 3 части 2 статьи 37 УПК РФ, результаты проведения дополнительных проверок.

1.17. По каждой поданной в суд и подлежащей рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 125 УПК РФ, жалобе на действие (бездействие) органа дознания, дознавателя, руководителя следственного органа, следователя, связанное с приемом, регистрацией и разрешением сообщения о преступлении, обеспечить обязательное участие в судебном заседании должностных лиц, осуществляющих надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования.

При удовлетворении судом жалобы на решение или действие (бездействие) указанных должностных лиц и органов, с которыми ранее согласился прокурор, а также в случае принятия судом решения вопреки позиции прокурора, участвовавшего в судебном заседании, при отсутствии оснований для обжалования в апелляционном порядке в срок не позднее 10 суток с момента принятия судом решения составлять мотивированное заключение, копию которого направлять вышестоящему прокурору.

1.18. Систематически анализировать исполнение органами предварительного расследования постановлений суда, вынесенных в порядке части 7 статьи 148 УПК РФ, своевременность отмены незаконных решений и устранения нарушений.

1.19. Систематически анализировать исполнение законов органами дознания и органами предварительного следствия при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, причины и условия, способствовавшие нарушениям законов, практику надзора и эффективность мер прокурорского реагирования, своевременность исполнения законных требований прокурора.

2. Транспортных прокуроров (на правах районных):

2.1. Осуществлять надзор за соблюдением требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в следственных подразделениях Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации возложить на транспортных прокуроров (на правах районных) по месту дислокации следственных органов, информируя о возбуждении уголовных дел транспортных прокуроров (на правах районных) Северо-Западной транспортной прокуратуры, к компетенции которых относится надзор за производством предварительного следствия. Проверку законности процессуального решения о возбуждении уголовного дела осуществлять транспортным прокурорам (на правах районных), к компетенции которых отнесен надзор за расследованием уголовных дел.

2.2. В случае признания постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенного на основании п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ или п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, законным и обоснованным, соответствующее заключение предоставлять в профильные подразделения аппарата Северо-

Западной транспортной прокуратуры не позднее 10 суток с момента проверки указанного процессуального решения.

2.3. Информацию о результатах анализа состояния законности в деятельности подразделений Управления на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу, таможах, входящих в Северо-Западное таможенное управление, службе Владимирской таможни по Ярославской области при приеме, регистрации и разрешении сообщений преступлениях направлять в отдел по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни в срок до 5 августа и 5 февраля нарастающим итогом.

3. Архангельского, Калининградского, Ленинград-Финляндского, Мурманского, Псковского, Санкт-Петербургского, Сыктывкарского и Ярославского транспортных прокуроров информацию о результатах анализа состояния законности в деятельности подразделений Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях представлять к указанному сроку в отдел по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации в следующем порядке:

Архангельскому транспортному прокурору – о состоянии законности в деятельности Архангельского следственного отдела на транспорте Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;

Калининградскому транспортному прокурору – о состоянии законности в деятельности Калининградского следственного отдела на транспорте Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;

Ленинград-Финляндскому транспортному прокурору – о состоянии законности в деятельности Ленинградского следственного отдела на транспорте Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;

Мурманскому транспортному прокурору – о состоянии законности в деятельности Мурманского следственного отдела на транспорте Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;

Псковскому транспортному прокурору – о состоянии законности в деятельности Псковского следственного отдела на транспорте Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;

Санкт-Петербургскому транспортному прокурору – о состоянии законности в деятельности Санкт-Петербургского следственного отдела на транспорте Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;

Сыктывкарскому транспортному прокурору – о состоянии законности в

деятельности Сыктывкарского следственного отдела на транспорте Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;

Ярославскому транспортному прокурору – о состоянии законности в деятельности Ярославского следственного отдела на транспорте Западного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации.

4. Отделы по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, старшего помощника (помощника) Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, обеспечивающим надзор за предварительным следствием и дознанием:

анализировать не реже одного раза в полугодие сведения об исполнении законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях органами дознания и органами предварительного следствия, за которыми осуществляется непосредственный надзор, о результатах докладывать курирующему заместителю Северо-Западного транспортного прокурора; старшему помощнику (помощнику) Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции – Северо-Западному транспортному прокурору;

обобщать не реже одного раза в полугодие сведения об исполнении законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях органами дознания и органами предварительного следствия Северо-Западного транспортного региона, о состоянии прокурорского надзора за этой деятельностью;

при необходимости по результатам обобщения подготавливать соответствующие информационно-аналитические документы, вносить в установленном порядке предложения Северо-Западному транспортному прокурору по совершенствованию прокурорского надзора на этом направлении;

обобщать не реже одного раза в полугодие практику применения транспортными прокурорами (на правах районных) полномочий по отмене незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела органов предварительного расследования, обжалованных в суд в порядке статьи 125 УПК РФ. При выявлении фактов отмены прокурорами соответствующих постановлений непосредственно после поступления жалобы в суд оценивать эффективность прокурорского надзора, предшествующего обращению в суд, в том числе путем изучения соответствующих надзорных производств по жалобам;

осуществлять контроль за исполнением настоящего указания транспортными прокурорами (на правах районных). Оказывать им

необходимую практическую и методическую помощь в осуществлении надзора;

при удовлетворении судом жалобы на решение или действие (бездействие) должностных лиц и органов, с которыми ранее согласился транспортный прокурор (на правах районного), а также в случае принятия судом решения вопреки позиции прокурора (на правах районного), участвовавшего в судебном заседании, при отсутствии оснований для обжалования в апелляционном порядке, изучение представленного транспортным прокурором (на правах районного) мотивированного заключения. По итогам изучения представленных сведений докладывать Северо-Западному транспортному прокурору о наличии оснований для принятия мер в отношении должностных лиц, не обеспечивших надлежащий прокурорский надзор за законностью принятых процессуальных решений;

при необходимости инициировать рассмотрение на коллегии Северо-Западной транспортной прокуратуры вопросов исполнения законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях органами дознания и органами предварительного следствия, принимать меры к укреплению законности в данной сфере деятельности; информирование Генеральной прокуратуры Российской Федерации о проблемах, требующих разрешения на федеральном уровне.

5. Отдел по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, старшего помощника (помощника) Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, обеспечивающим надзор за предварительным следствием и дознанием:

по результатам года и полугодия до 13 февраля и 13 августа (нарастающим итогом) соответственно представлять информационные материалы об исполнении законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях и о состоянии прокурорского надзора за этой деятельностью в отдел по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, которому к 17 февраля и 17 августа представлять курирующему заместителю Северо-Западного транспортного прокурора обобщенные информационные материалы для последующего их направления в управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере Генеральной прокуратуры Российской Федерации

6. Признать утратившим силу указание Северо-Западного транспортного прокурора от 29.12.2023 № 115/16 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» (с изменениями, внесенными указанием Северо-Западного транспортного прокурора от 30.05.2025 № 61/16).

7. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителя Северо-Западного транспортного прокурора, курирующего

вопросы исполнения законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия; в части деятельности старшего помощника (помощника) Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции оставляю за собой.

Указание направить заместителям Северо-Западного транспортного прокурора, старшим помощникам и помощникам Северо-Западного транспортного прокурора, начальникам отделов, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса



В.А. Владимиров